

Становление и развитие правовых основ регулирования выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее – Государственная Дума) приходится на период с 1993 г. по 2014 г.

В 2018 – 2021 гг. в действующее законодательство был внесен ряд изменений, направленных на совершенствование избирательного процесса, расширение избирательных прав граждан, развитие электоральных процедур, создание условий для противодействия внешнему влиянию на выборы.

Одним из ключевых элементов изменения избирательного законодательства является совершенствование механизмов контроля за выборами. Происходит формирование института общественного наблюдения.

Важным новшеством правового регулирования выборов депутатов выступает введение механизмов контроля за осуществлением предвыборной агитации в информационно-коммуникационных сетях, предусматривающего возможность ограничения доступа к ресурсам, размещающим противоправный контент.

Значимым направлением реформирования избирательного законодательства в последние годы является создание эффективных механизмов расширения возможности участия избирателей в выборах, формирования условий для реализации активного избирательного права всеми категориями граждан. В их числе внедрение механизма «Мобильный избиратель», применение многодневного голосования и дистанционного электронного голосования, расширение возможности голосования на дому.

Важную часть новаций законодательства о выборах депутатов имеют нормы, действие которых направлено на повышения требований к кандидатам на выборные должности, совершенствование механизмов защиты государства и общества посредством усиления мер противодействия проникновению во власть представителей преступного сообщества, экстремистских и террористических структур, лиц, совершающих преступные и противоправные действия.

В их числе – расширение перечня преступлений, совершение которых влечет за собой ограничение пассивного избирательного права, меры, направленные на противодействие внешнему вмешательству в избирательный процесс в Российской Федерации.

Данный доклад Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» посвящен анализу развития избирательного законодательства о выборах депутатов Государственной Думы на современном этапе. Доклад продолжает серию экспертно-аналитических материалов, подготовленных Ассоциацией по тем

или иным аспектам избирательного законодательства Российской Федерации в 2020-2021 гг.¹

Доклад включает следующие разделы:

- Становление и эволюция законодательства о выборах депутатов Государственной Думы.
- Развитие механизмов контроля за выборами.
- Расширение избирательных прав граждан.
- Повышение требований к кандидатам на выборные должности.

ОСНОВНЫЕ ТЕЗИСЫ ДОКЛАДА

1. Современное российское избирательное законодательство отвечает базовым требованиям, предъявляемым к демократическим свободным выборам, гарантирующим право граждан Российской Федерации избирать и быть избранным. Особенностью российской избирательной практики является открытость инновациям, внедрение новых цифровых технологий, повышающих оперативность, удобство и обоснованную вариативность избирательных действий. Характерно, что при внедрении новых форм и методов проведения голосования, избирательная система проходит цикл первичной экспериментальной апробации. В результате для применения в общероссийском масштабе предлагаются решения, избавленные от технологических уязвимостей, подтвердившие свою эффективность и в полной мере отвечающие базовым принципам избирательного права, нашедшие поддержку в обществе. Вектор развития избирательного законодательства России о выборах депутатов Государственной Думы обусловлен вызовами современности и направлен на защиту прав и законных интересов граждан России.

2. По итогам избирательных кампаний одни экспериментальные решения по организации голосования (например, «дачные участки») в силу различных причин не получают широкого масштабирования и со временем вытесняются более совершенными, другие, сохраняясь в арсенале возможных правовых решений, либо не применяются в практике выборов последних лет (голосование по почте), либо минимизируются, используясь в экстраординарных случаях (голосование на придомовой территории). Подчас масштабирование отдельных потенциально перспективных практик сдерживается либо прерывается внешними по отношению к избирательной системе неблагоприятными факторами (например, во многом по причине пандемии COVID-19 не были осуществлены планы по развертыванию в 2020 г. в ряде регионов цифровых избирательных участков). И, наконец, наиболее перспективные практики успешно проходят путь к повсеместному применению. Примером такого масштабирования стал уникальный механизм «Мобильный избиратель», давший возможность выразить свою волю сотням тысяч граждан, кто не может по тем или иным причинам прибыть на свой

¹ Подробнее см.: Новые формы голосования: анализ практики правоприменения и перспективы реализации в России [Электронный ресурс] URL: <https://nom24.ru/upload/iblock/30d/30d7bc7481b3942d6a82b61b287f71fa.pdf> (дата обращения 19.05.2021 г.); Эволюция избирательного законодательства в современной России [Электронный ресурс] URL: <https://nom24.ru/upload/iblock/83c/83cb7284986d013c7766da7be31f1e56.pdf> (дата обращения 19.05.2021 г.)

избирательный участок в день голосования. Сегодня этот правовой механизм внедрен на федеральном уровне и практически повсеместно – также и на региональном уровне.

3. В настоящее время в «инновационном портфеле» российской избирательной системы содержатся две важнейшие новации: дистанционное электронное голосование (ДЭГ) и возможность проведения голосования в течение нескольких дней. И, если практика проведения многодневного голосования уже получила успешную апробацию на общероссийском голосовании по вопросу одобрения изменений в Конституцию Российской Федерации с 25 июня по 1 июля 2020 года (а в ряде регионов в 2020-2021 гг. – также и на выборах в органы государственной власти и местного самоуправления), то применение ДЭГ по-прежнему осуществляется в экспериментальном режиме, по мере готовности отдельных регионов к его проведению. В 2021 году ЦИК России, на основании изучения инфраструктуры развития регионов, учета экспертных оценок и результатов тестирования, принял решение о проведении ДЭГ в 7 субъектах: Москве, Севастополе, Курской, Мурманской, Нижегородской, Ростовской и Ярославской областях.

4. В условиях внедрения новых технологий делегированное законодателем регулирование конкретных механизмов и отдельных процедур на уровне постановлений ЦИК является эффективным способом оперативного реагирования на оперативно возникающие вопросы правоприменения. Практика работы ЦИК России свидетельствует, что комиссия в состоянии эффективно распорядиться возросшим объемом своих полномочий, принимая взвешенные решения исходя из необходимости защиты и обеспечения возможности полноценной реализации прав избирателей и иных участников избирательного процесса. Сегодня ЦИК России является органом, способным в диалоге с представителями политических сил и структурами гражданского общества своевременно выявлять факторы риска и выработать оптимальные алгоритмы действий, обеспечивающих правовую и политическую легитимность выборов.

5. Внедрение новых форм голосования требует развития системы общественного контроля за выборами, обеспечения возможности независимого наблюдения за ходом голосования и подсчетом голосов. Неотложной задачей является выработка и закрепление в решениях ЦИК особенностей общественного контроля и наблюдения при проведении дистанционного электронного голосования.

6. В актуальной повестке предстоящего выборного цикла остаются вопросы правового регулирования особенностей проведения предвыборной агитации в сети Интернет как наиболее динамично развивающейся части информационного пространства. Данная тема требует особого внимания, в том числе в рамках рассмотрения возможных избирательных споров. Полагаем, что создание в ЦИК рабочей группы по информационным спорам и иным вопросам информационного обеспечения выборов с включением в ее состав экспертов и представителей СМИ, будет способствовать конструктивному обсуждению и выработке взвешенных решений, восполняя объективно имеющийся дефицит правоприменительной практики по ряду вопросов.

7. Накануне федеральных выборов в российском законодательстве закреплён ряд дополнительных норм, направленных на предотвращение угроз общественной безопасности в сфере выборов, включая ограничения возможности участия в выборах в качестве кандидатов (запрет баллотироваться в течение определённого законом срока) лиц с криминальным прошлым, осуждённым к лишению свободы по ряду составов преступлений средней тяжести, а также лиц, причастных к экстремистским и террористическим организациям.

Реализация указанного комплекса мер соответствует конституционно значимым целям защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Указанным целям в полной мере соответствует и комплекс поправок в избирательное законодательство, обеспечивающих доступность информации о лицах, выполняющих функции иностранного агента. Придя на избирательный участок в сентябре, избиратель будет знать, кто из представленных кандидатов выполняет функции иностранных агентов или, как минимум, аффилирован с такими.



I. СТАНОВЛЕНИЕ И ЭВОЛЮЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ВЫБОРАХ ДЕПУТАТОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДУМЫ

Законодательство о выборах депутатов Государственной Думы прошло сложный путь развития, от Положения о выборах депутатов Государственной Думы в 1993 году² до Федерального закона 2014 года. В период с 1995 по 2014 гг. было принято четыре федеральных закона, регламентирующих выборы депутатов Государственной Думы³. Эволюция правового регулирования парламентских выборов в России стала отражением логики развития политической системы России, основанной на соединении отечественной электоральной традиции, дореволюционной, советской и постсоветской, и на изучении и использовании зарубежного опыта в российском законодательстве и электоральной практике.

Результатом стало создание избирательной системы, интегрировавшей все современные достижения избирательного законодательства и в полной мере соответствующей самым высоким требованиям к организации парламентских выборов в условиях демократического процесса и правового государства. Российское законодательство базируется на создании правовых оснований для максимально возможного политического участия населения, широкой реализации активного избирательного права, развитию политической конкуренции и предоставлении возможности получения представительства в парламенте для различных политических групп широкого идеологического спектра, выражающих интересы всех социальных групп и слоев российского общества, учете федеративной основы российской государственности, высокой степени открытости и прозрачности электоральных процедур.

Основные принципы и содержательные элементы правового регулирования парламентских выборов были сформулированы еще в 1993 году. Депутаты Государственной Думы избирались на прямых всеобщих конкурентных выборах на основе смешанной избирательной системы при наличии, с одной стороны, 225 мажоритарных одномандатных округов, с другой стороны, единого избирательного округа, от которого избирались 225 депутатов по спискам, сформированным избирательными объединениями и избирательными блоками. Выборы были основаны на принципах свободного, равного и тайного голосования. Впервые выборы по данной избирательной системе состоялись 12 декабря 1993 года.

В последующем, в течение четверти века, происходили изменения некоторых элементов системы при сохранении в неизменном виде ее основных

² Указ Президента РФ от 1 октября 1993 г. N 1557

"Об утверждении уточненной редакции Положения о выборах депутатов Государственной Думы в 1993 году и внесении изменений и дополнений в Положение о федеральных органах власти на переходный период" [Электронный ресурс] URL: <https://constitution.garant.ru/history/active/172701/> (дата обращения 17.05.2021 г.)

³ Федеральный закон от 21 июня 1995 г. N 90-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/1518904/> (дата обращения 17.05.2021 г.); Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 121-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/180611/> (дата обращения 17.05.2021 г.); Федеральный закон от 20 декабря 2002 г. N 175-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <https://base.garant.ru/185355/> (дата обращения 17.05.2021 г.); Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38146> (дата обращения 17.05.2021 г.)

принципов. В начале 2000-х гг. произошел переход к пропорциональной избирательной системе. При этом был повышен избирательный барьер с 5 до 7 процентов, а право формирования списков кандидатов было предоставлено общественным организациям, имеющим статус политических партий и зарегистрированным в этом качестве Министерством юстиции России. В 2012-2014 гг. произошел возврат к смешанной системе и пятипроцентному избирательному барьеру. Этот вариант избирательной системы был закреплен Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», принятым 22 февраля 2014 года и являющимся актуальным до настоящего времени⁴. На основании положений данного закона были проведены выборы депутатов Государственной Думы VII созыва в 2016 года.

Правовой основой выборов депутатов Государственной Думы VIII созыва в 2021 году также является Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ. Базовые элементы избирательного законодательства остаются в неизменном виде. Однако в период 2018-2021 гг. был принят ряд новелл, направленных на дальнейшее совершенствование избирательного процесса.

В данном докладе рассмотрим подробнее последние изменения законодательства о выборах депутатов Государственной Думы.

II. РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМОВ КОНТРОЛЯ ЗА ВЫБОРАМИ

Введение института общественного наблюдения

Одним из ключевых элементов изменения избирательного законодательства является совершенствование механизмов контроля за выборами. Происходит формирование института общественного наблюдения. Успешная апробация механизма общественного наблюдения состоялась в марте 2018 г. в рамках кампании по выборам Президента Российской Федерации.

В соответствии с разъяснением, принятым Центризбиркомом 30 января 2018 г., право назначения общественных наблюдателей получают: Общественная палата Российской Федерации – на всей территории страны и общественные палаты субъектов Российской Федерации – на территории конкретного субъекта Федерации. Решение о назначении принимают совет или секретарь (председатель) общественной палаты в соответствии с регламентом⁵.

Наблюдателями, согласно разъяснениям, могут быть назначены «представители общественных объединений, профессиональных и творческих союзов, объединений работодателей и их ассоциаций, профессиональных объединений,

⁴Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/ (дата обращения 13.05.2021 г.)

⁵Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 30 января 2018 г. № 134/1110-7 “О Разъяснениях порядка назначения наблюдателей субъектами общественного контроля при проведении выборов Президента Российской Федерации” [Электронный ресурс] URL: (<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71768784/> дата обращения 16.05.2021 г.)

а также иных некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты интересов профессиональных и социальных групп, общественных палат, советов муниципальных образований и иных объединений граждан Российской Федерации», а также «любой гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом»⁶.

В 2018-2020 гг. общественное наблюдение применялось на выборах разного уровня, а также в ходе общероссийского голосования по принятию поправок в Конституцию Российской Федерации.

В наблюдении за выборами президента Российской Федерации приняли участие 146 тысяч общественных наблюдателей, а уже за общероссийским голосованием — приняли участие 526 тысяч наблюдателей. Введение института общественного наблюдения стало важным шагом на пути расширения открытости, транспарентности и легитимности избирательного процесса.

4 июня 2018 г. в Федеральный закон «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» была включена поправка, предусматривающая право назначения наблюдателей субъектами общественного контроля (Общественная палата Российской Федерации, региональные общественные палаты)⁷. В 2021 г. впервые общественное наблюдение будет применяться на думских выборах.

Создание инструментов контроля за предвыборной агитацией в информационно-коммуникационных сетях

Важным новшеством правового регулирования выборов депутатов Государственной Думы является введение механизмов контроля за осуществлением предвыборной агитации в информационно-коммуникационных сетях.

По мере развития информационно-коммуникационных технологий, расширения роли и значимости социальных медиа как основного источника информации для значительной части населения актуализируется проблема незаконной и противоправной деятельности в виртуальном пространстве, в том числе в части, касающейся выборов. Российское законодательство достаточно подробно и обстоятельно осуществляет регулирование доступа политических партий и кандидатов к средствам массовой информации, условия проведения предвыборной агитации в традиционных СМИ, права и ограничения, связанные с деятельностью журналистов в ходе избирательной кампании и в день голосования⁸.

Однако сфера социальных медиа до последнего времени оставалась вне эффективного контроля со стороны государства и общества. Это создавало

⁶ Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 30 января 2018 г. № 134/1110-7 «О Разъяснениях порядка назначения наблюдателей субъектами общественного контроля при проведении выборов Президента Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: (<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71768784/> дата обращения 16.05.2021 г.)

⁷ Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/ (дата обращения 13.05.2021 г.)

⁸ Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/ (дата обращения 13.05.2021 г.)

условия для нарушений в ходе избирательного процесса, в том числе в агитационный период, способных повлиять на результаты выборов.

В связи с этим 9 марта 2021 г. был принят Федеральный закон, создающий механизм пресечения нарушений избирательного законодательства в онлайн-пространстве. В соответствии с нормами закона в случае нарушения законодательства о выборах в информационно-коммуникационных сетях Центризбирком получает право обращения в Роскомнадзор «с представлением о принятии мер по ограничению доступа к информационным ресурсам, распространяющим такие информацию и (или) агитационные материалы»⁹.

На основании представления Центризбиркома Роскомнадзор должен направить требование операторам связи по ограничению доступа к данному информационному ресурсу и уведомление провайдеру хостинга о нарушении требований российского законодательства. Оператор связи обязан ограничить доступ к ресурсу, провайдер – проинформировать владельца информационного ресурса о необходимости удаления информации, нарушающей закон, а владелец ресурса в течение суток удалить данную информацию¹⁰.

Изменения, устанавливающие ответственность за изготовление и распространение агитационных материалов в информационно-коммуникационных сетях, внесены в статьи 62, 68, 69 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»¹¹. Нормы, устанавливающие способы контроля за предвыборной агитацией в онлайн-пространстве, будут действовать в ходе избирательной кампании 2021 г.

III. РАСШИРЕНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ПРАВ ГРАЖДАН

«Мобильный избиратель»

Одним из базовых элементов реформирования избирательного законодательства в последние годы является создание эффективных механизмов, направленных на расширение возможности участия избирателей в выборах, формирования условий для реализации активного избирательного права всеми категориями граждан. Ассоциация «Независимый общественный мониторинг» уже неоднократно обращалась к анализу данного аспекта¹². Согласно проведенным исследованиям, «активное применение именно этих форм

⁹ Федеральный закон от 09.03.2021 г. №43-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46494> (дата обращения 18.05.2021 г.)

¹⁰ Федеральный закон от 09.03.2021 г. №43-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/46494> (дата обращения 18.05.2021 г.)

¹¹ Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/38146> (дата обращения 13.05.2021 г.)

¹² Новые формы голосования: анализ практики правоприменения и перспективы реализации в России [Электронный ресурс] URL: <https://nom24.ru/upload/iblock/30d/30d7bc7481b3942d6a82b61b287f71fa.pdf> (дата обращения 19.05.2021 г.); Эволюция избирательного законодательства в современной России [Электронный ресурс] URL: <https://nom24.ru/upload/iblock/83c/83cb7284986d013c7766da7be31fe56.pdf> (дата обращения 19.05.2021 г.)

обусловлено развитием информационно-коммуникационных технологий, заботой о жизни и здоровье избирателей в условиях пандемии и стремлением к повышению уровня комфорта и удобства процедуры голосования»¹³.

В настоящем докладе представлен анализ форм и способов расширения избирательных прав граждан в части изменений правового регулирования выборов депутатов Государственной Думы.

В 2018 г., в рамках избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации, впервые был применен механизм «Мобильный избиратель», значительно облегчающий возможность принять участие в голосовании избирателям, находящимся в момент голосования за пределами своего места постоянного проживания. Применение данной формы позволяет миллионам россиян, находящихся по рабочим, учебным или личным причинам вдали от дома, воспользоваться активным избирательным правом и проголосовать. Прежде всего, это касается наиболее мобильной части избирателей, молодежи и лиц среднего возраста.

4 июня 2018 г. поправка, предусматривающая использование механизма «Мобильный избиратель», включена в текст Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации». В соответствии с ней, «Избиратель, который будет находиться в день голосования вне места своего жительства, вправе подать в избирательную комиссию заявление о включении в список избирателей по месту своего нахождения в порядке, установленном Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Срок подачи заявления устанавливается Центральной избирательной комиссией Российской Федерации в пределах срока, который начинается не ранее чем за 45 дней до дня (первого дня) голосования и заканчивается в 14 часов по местному времени дня, предшествующего дню голосования. Заявление может быть подано избирателем только лично по предъявлении паспорта (в период замены паспорта – временного удостоверения личности). Заявление может быть подано с использованием федеральной государственной информационной системы "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, если это предусмотрено порядком»¹⁴.

Таким образом, механизмом «Мобильный избиратель» граждане Российской Федерации смогут воспользоваться в ходе выборов депутатов Государственной Думы VIII созыва.

Введение механизма многодневного голосования

Одним из главных изменений избирательного законодательства является применение механизма многодневного голосования. Данная форма широко

¹³ Эксперты: новые формы голосования требуют новых механизмов работы [Электронный ресурс] URL: <https://nom24.ru/info/events/eksperty-novye-formy-golosovaniya-trebuyut-novykh-mekhanizmov-raboty/> (дата обращения 19.05.2021 г.)

¹⁴ Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/ (дата обращения 13.05.2021 г.)

применяется в практике многих зарубежных государств. Есть опыт организации голосования в течение нескольких дней и в российской электоральной практике. Использование многодневного голосования получило дополнительную актуальность в 2020-2021 гг. в условиях пандемии, поскольку распределение избирателей по дням голосования способствует соблюдению норм социального дистанцирования в сложных санитарно-эпидемиологических условиях.

Однако голосование в течение нескольких дней имеет и ряд других преимуществ, по сравнению с традиционным однодневным голосованием. Прежде всего, это возможность проголосовать тем категориям избирателей, которые не могут это сделать в воскресенье, и повышение комфортности и удобства процедуры для всех остальных избирателей (сокращение вероятности скопления избирателей и образования очередей).

Многодневное голосование было успешно применено в электоральных кампаниях 2020 г. В их числе семидневное голосование по конституционным поправкам, а также трехдневное голосование в рамках Единого дня голосования. Несмотря на критику со стороны оппонентов¹⁵, многодневное голосование было положительно воспринято как избирателями, так и экспертным сообществом¹⁶.

В соответствии с пунктом 11 статьи 1 Федерального закона от 31.07.2020 г. № 267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: «По решению избирательной комиссии, организующей выборы, референдум, голосование на выборах (включая повторное голосование, повторные выборы), референдумах может проводиться в течение нескольких дней подряд, но не более трех дней. Указанное решение может быть принято не позднее чем в десятидневный срок до дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов, референдума и не подлежит пересмотру»¹⁷.

Данная норма предоставляет возможность Центризбиркому использовать механизм многодневного голосования на выборах депутатов Государственной Думы VIII созыва.

Расширение возможности голосования на дому

Еще одним способом создания более комфортных условий для голосования является расширение возможности голосования на дому. 23 мая 2020 г. в статью 83 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» внесено изменение, расширяющее возможности голосования вне помещения для голосования. Если ранее речь шла о конкретных причинах, позволяющих избирателю проголосовать на дому («по состоянию здоровья, инвалидности»), то теперь этот перечень был

¹⁵ Отменить многодневное голосование: открытое обращение к Элле Памфиловой [Электронный ресурс] URL: https://echo.msk.ru/blog/lev_ponomarev/2837218-echo/ (дата обращения 19.05.2021 г.)

¹⁶ Новые формы голосования: анализ практики правоприменения и перспективы реализации в России [Электронный ресурс] URL: <https://nom24.ru/upload/iblock/30d/30d7bc7481b3942d6a82b61b287f71fa.pdf> (дата обращения 19.05.2021 г.)

¹⁷ Федеральный закон от 31.07.2020 г. №267-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007310034?index=7&rangeSize=1> (дата обращения 18.05.2021 г.)

расширен и стал открытым («по состоянию здоровья, инвалидности, в связи с необходимостью ухода за лицами, в этом нуждающимися, и иным уважительным причинам, не позволяющим прибыть в помещение для голосования»)¹⁸.

Эта новелла существенно расширяет возможности реализовать активное избирательное право, прежде всего, лицам, осуществляющим уход за больными и пожилыми людьми, а также женщинам с грудными детьми. Данная норма прошла апробацию в ходе электоральных процедур в 2020 г.

Распространение практики дистанционного электронного голосования

Актуальным изменением избирательного законодательства, направленным на расширение избирательных прав граждан, является дистанционное электронное голосование (далее – ДЭГ). Применение механизмов ДЭГ значительно сокращает временные издержки для участия в голосовании, позволяет воспользоваться активным избирательным правом многим гражданам, не имеющим возможности прийти на избирательный участок. Прежде всего, это касается избирателей, активно использующих информационно-коммуникационные технологии, молодых людей и людей среднего возраста.

Российская Федерация относится к числу стран, которые стремятся использовать достижения научно-технического прогресса в сфере развития информационно-коммуникационных технологий в электоральной практике. Эксперимент по внедрению ДЭГ начался в 2019 г. Дистанционное электронное голосование как одна из возможных форм голосования применялась в трех избирательных округах на выборах депутатов Московской городской Думы в 2019 г.; в двух субъектах Федерации в ходе общероссийского голосования за конституционные поправки в 2020 г.; в двух субъектах Федерации на дополнительных выборах депутатов Государственной Думы в 2020 г. и в двух муниципальных образованиях города Москвы на дополнительных выборах депутатов муниципальных советов депутатов в 2020 г.

В настоящее время создана правовая основа для применения ДЭГ в выборах депутатов Государственной Думы. В соответствии с пунктом 6 статьи 4 Федерального закона от 23.05.2020 г. №154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» Центризбирком получает возможность предусмотреть применение дистанционного электронного голосования на думских выборах¹⁹.

В сентябре 2021 г. планируется продолжение эксперимента по внедрению дистанционного электронного голосования. В ходе думских выборов механизм

¹⁸ Федеральный закон от 23.05.2020 г. №154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202005230002?index=16&rangeSize=1> (дата обращения 18.05.2021 г.)

¹⁹ Федеральный закон от 23.05.2020 г. №154-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202005230002?index=16&rangeSize=1> (дата обращения 18.05.2021 г.)

ДЭГ будет использован в нескольких субъектах Федерации. Заявки на проведение дистанционного электронного голосования в Центризбирком подали 11 субъектов Федерации, в том числе Республика Северная Осетия – Алания, Вологодская, Воронежская, Курская, Мурманская, Нижегородская, Ростовская, Рязанская, Ярославская области и города федерального значения Санкт-Петербург и Севастополь. Кроме того, о намерении провести ДЭГ заявили в Москве, которая может проводить дистанционное голосование в качестве эксперимента на своей площадке без подачи заявки в ЦИК России.

Центризбирком принял решение о проведении дистанционного электронного голосования в семи регионах России. Помимо Москвы, это Курская, Мурманская, Нижегородская, Ростовская, Ярославская области и Севастополь²⁰. Таким образом, пространство эксперимента по внедрению ДЭГ значительно расширилось.

В мае 2021 г. состоялось тестирование системы дистанционного электронного голосования с участием 2,3 млн добровольцев. Тестирование продемонстрировало отсутствие серьезных сбоев и провалов системы.

По итогам проверки Председатель Центризбиркома Элла Памфилова подчеркнула: «Мы тщательно разбираемся в каждом случае, чтобы во время реального голосования не было накладок, чтобы наши граждане могли выполнять процедуру четко и конкретно, чтобы не было сбоев»²¹.

По словам начальника Управления по совершенствованию территориального управления и развития смарт-проектов Правительства Москвы Артема Костырко, на московской платформе ДЭГ технически возможно переголосовать, и система обеспечит тайну такого голосования. Функция, позволяющая избирателю заменить свой зашифрованный голос при безусловном сохранении полной анонимности голосующего, может в будущем стать доступна участникам дистанционного электронного голосования: если онлайн-избиратель проголосовал, но изменил свое решение, а голосование еще не закончено, то он может зайти под своим же верифицированным аккаунтом на сайт голосования, получить новый бюллетень и сделать другой выбор²².

Московский эксперимент важен с точки зрения определения дальнейшего направления развития общероссийской системы дистанционного электронного голосования.

²⁰ Онлайн-голосование на выборах 2021 года пройдет в семи регионах РФ [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/politika/11466857?nw=1621953823000> (дата обращения 01.06.2021 г.)

²¹ [Электронный ресурс] URL: https://www.ng.ru/politics/2021-05-12/1_8145_politics1.html (дата обращения 13.05.2021 г.)

²² Московская платформа голосования имеет высокий уровень защиты, а возможность изменить решение повысит доверие избирателей к онлайн-голосованию [Электронный ресурс] URL: <https://duma.mos.ru/ru/0/news/novosti/moskovskaya-platforma-elektronnogo-golosovaniya-imeet-vyisokiy-uroven-zaschityi-a-vozmojnost-izmenit-reshenie-povyisit-doverie-izbirateley-k-onlayn-golosovaniyu> (дата обращения 01.06.2021 г.)

IV. ПОВЫШЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ К КАНДИДАТАМ НА ВЫБОРНЫЕ ДОЛЖНОСТИ

Дальнейшая декриминализация корпуса кандидатов

Важную часть новаций законодательства о выборах депутатов Государственной Думы занимают нормы, действие которых направлено на повышение требований к кандидатам на выборные должности, совершенствование механизмов защиты государства и общества посредством усиления мер противодействия проникновению во власть представителей преступного сообщества, экстремистских и террористических структур, лиц, совершающих преступные, противоправные действия.

Одним из ключевых элементов данных мер является расширение перечня преступлений, совершение которых влечет за собой ограничение пассивного избирательного права. В соответствии с изменениями, внесенными в статью 4 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» 5 апреля 2021 г., был существенно расширен перечень ограничений в отношении участия в выборах в качестве кандидатов в депутаты лиц, совершивших преступления. В перечень ограничений добавлены осужденные к лишению свободы и имеющие на день голосования неснятую и непогашенную судимость вплоть до истечения пятилетнего срока со дня снятия или погашения судимости по преступлениям, предусмотренным 50-ю статьями Уголовного кодекса Российской Федерации²³.

Преступления, совершение которых теперь является в течение пяти лет препятствием к участию в выборах в качестве кандидатов в депутаты Государственной Думы, включают в себя следующие основные группы:

- 1)** преступления против личности;
- 2)** преступления против конституционных прав и свобод человека и гражданина;
- 3)** преступления в сфере экономики и экономической деятельности;
- 4)** преступления против государственной власти.

В первую группу входят такие преступные деяния, как убийство матерью новорожденного ребенка, склонение к совершению самоубийства и содействие совершению самоубийства, угроза убийством и причинением тяжкого вреда

²³ Статья 4 п. 8 пп.41) осужденный к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных статьей 106, частью второй статьи 107, частью третьей статьи 1101, частью второй статьи 112, частью второй статьи 119, частью первой статьи 126, частью второй статьи 127, частью первой статьи 1272, статьей 136, частями второй и третьей статьи 141, частью первой статьи 142, статьей 1421, частями первой и третьей статьи 1422, частью первой статьи 150, частью второй статьи 158, частями второй и пятой статьи 159, частью второй статьи 1591, частью второй статьи 1592, частью второй статьи 1593, частью второй статьи 1595, частью второй статьи 1596, частью второй статьи 160, частью первой статьи 161, частью второй статьи 167, частью третьей статьи 174, частью третьей статьи 1741, частью второй статьи 189, частью первой статьи 2002, частью второй статьи 2003, частью первой статьи 2052, частью второй статьи 2072, статьей 2121, частью первой статьи 2284, частью первой статьи 230, частью первой статьи 232, частью первой статьи 239, частью второй статьи 2434, частью второй статьи 244, частью первой статьи 2581, частями первой и второй статьи 273, частью первой статьи 2741, частью второй статьи 280, частью второй статьи 2801, частью первой статьи 282, частью третьей статьи 296, частью третьей статьи 309, частями первой и второй статьи 313, частью первой статьи 318, частью второй статьи 354, частью второй статьи 3541 Уголовного кодекса Российской Федерации, и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, - до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости. Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/ (дата обращения 13.05.2021 г.)

здоровью, похищение человека, использование рабского труда и пр. В третью группу — кража, мошенничество. В том числе, в сфере кредитования, при получении выплат, с использованием электронных средств платежа, в сфере страхования, в сфере компьютерной информации, присвоение или растрата, привлечение денежных средств граждан в нарушение требований законодательства Российской Федерации об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и пр. В четвертую группу, преступлений против государства, — публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, возбуждение ненависти и унижение человеческого достоинства, угрозу или насильственные действия в связи с осуществлением правосудия, применение насилия в отношении представителя власти, публичные призывы к развязыванию агрессивной войны, реабилитацию нацизма²⁴.

Отдельно необходимо отметить расширение перечня ограничений, связанных с совершением преступлений в сфере избирательного права (вторая группа преступлений). Ограничения распространяются на лиц, совершивших следующие преступления:

- воспрепятствование осуществлению избирательных прав или работе избирательных комиссий, соединенные с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения, либо совершенные лицом с использованием своего служебного положения, либо совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой;

- вмешательство с использованием должностного или служебного положения в осуществление избирательной комиссией, комиссией референдума ее полномочий, установленных законодательством о выборах и референдумах, с целью повлиять на ее решения, а именно требование или указание должностного лица по вопросам регистрации кандидатов, списков кандидатов, подсчета голосов избирателей, участников референдума, участников общероссийского голосования и по иным вопросам, относящимся к исключительной компетенции избирательной комиссии, комиссии референдума, а равно неправомерное вмешательство в работу Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы»;

- фальсификация избирательных документов, если это деяние совершено членом избирательной комиссии, уполномоченным представителем избирательного объединения, группы избирателей, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, а также кандидатом или уполномоченным им представителем;

- фальсификация итогов голосования;

- незаконная выдача и получение избирательного бюллетеня²⁵.

Введение данных ограничений является еще одним важным шагом на пути борьбы с фальсификациями выборов, противодействия нарушениям избирательных прав граждан. Жесткость закона в отношении лиц, совершивших данные

²⁴ Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/ (дата обращения 13.05.2021 г.)

²⁵ Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/ (дата обращения 13.05.2021 г.)

преступления, свидетельствует о стремлении сделать российский избирательный процесс в максимальной степени открытым, прозрачным и легитимным, подотчетным государству и обществу, а результаты выборов – объективным отражением волеизъявления российского избирателя.

Возможности и особенности участия в выборах иностранных агентов

Важным элементом совершенствования избирательного законодательства являются меры, направленные на противодействие внешнему вмешательству в избирательный процесс в Российской Федерации. Попытки внешнего вмешательства в выборы, влияния на волеизъявление российских избирателей наблюдаются на протяжении длительного периода времени. Эти действия особенно усилились накануне старта избирательной кампании по выборам депутатов Государственной Думы VIII созыва. Ассоциация «Независимый общественный мониторинг» уже проводила ранее экспертно-аналитическое исследование по этой проблеме²⁶.

С целью предотвращения попыток внешнего влияния на российские выборы 20 апреля 2021 г. в законодательство были внесены изменения, касающиеся физических и юридических лиц, выполняющих функции иностранного агента. Кандидат, выполняющий функции иностранного агента или аффилированный с выполняющим функции иностранного агента лицом, обязан указать данную информацию:

– в заявлении кандидата о его согласии баллотироваться по одномандатному округу, представляемому в окружную избирательную комиссию, в случае самовыдвижения²⁷;

– в заявлении кандидата, включенного в федеральный список кандидатов, список кандидатов по одномандатному округу от данной политической партии о его согласии баллотироваться, предоставляемому уполномоченным представителем политической партии в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации²⁸.

Политическая партия, выдвигающая в качестве кандидата лицо, выполняющее функции иностранного агента или аффилированное с выполняющим функции иностранного агента лицом, обязана указать данную информацию в федеральном списке кандидатов, списке кандидатов по одномандатным избирательным округам, предоставляемым уполномоченным представителем политической партии в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации²⁹.

²⁶ Фейк-прогноз – 2021. Стратегии и технологии дискредитации будущих выборов [Электронный ресурс] URL <https://nom24.ru/upload/iblock/c80/c80cc68c0341b7e04633effe44b690ec.pdf> (дата обращения 19.05.2021 г.)

²⁷ Статья 41, п.5 Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/ (дата обращения 13.05.2021 г.)

²⁸ Статья 42, п.5 Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/ (дата обращения 13.05.2021 г.)

²⁹ Статья 42, п.3 Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/ (дата обращения 13.05.2021 г.)

Если кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, сведения об этом указываются в подписном листе. В случае сбора подписей в поддержку выдвижения федерального списка кандидатов политической партией, которой выдвинут такой кандидат или такие кандидаты (в том числе в составе списка кандидатов), в подписном листе указывается информация о том, что политической партией выдвинут кандидат (кандидаты), выполняющий (выполняющие) функции иностранного агента, и (или) кандидат (кандидаты), аффилированный (аффилированные) с выполняющим функции иностранного агента лицом³⁰.

Данные ограничения касаются и агитационной кампании. В случае участия в совместном агитационном мероприятии на телевидении и радио зарегистрированного кандидата, являющегося физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо зарегистрированного кандидата, аффилированного с выполняющим функции иностранного агента лицом, его выступление должно предваряться (сопровождаться) информацией о том, что данный кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом. В случае участия в совместном агитационном мероприятии зарегистрированного кандидата, выдвинутого политической партией, которой также выдвинут кандидат (в том числе в составе федерального списка кандидатов), являющийся физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, его выступление должно предваряться (сопровождаться) информацией о том, что политической партией выдвинут такой кандидат³¹.

В размещаемых в периодических печатных изданиях предвыборных агитационных материалах зарегистрированного кандидата, являющегося физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, зарегистрированного кандидата, аффилированного с выполняющим функции иностранного агента лицом, или политической партии, выдвинувшей такого кандидата (в том числе в составе федерального списка кандидатов), должна помещаться информация о том, что кандидат является физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, или о том, что политической партией выдвинут такой кандидат³².

Все предвыборные агитационные материалы кандидата, являющегося физическим лицом, выполняющим функции иностранного агента, либо кандидатом, аффилированным с выполняющим функции иностранного агента лицом, поли-

³⁰ Статья 45, п. 5 Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/ (дата обращения 13.05.2021 г.)

³¹ Статья 65, п.9 Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/ (дата обращения 13.05.2021 г.)

³² Статья 66, п.18 Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/ (дата обращения 13.05.2021 г.)

тической партии, выдвинувшей (в том числе, в составе федерального списка кандидатов) такого кандидата, должны содержать информацию об этом³³.

Запрет на участие в выборах лиц, причастных к экстремистской деятельности

Дальнейшее развитие избирательного законодательства в области защиты государства и общества от противоправной деятельности предполагает запрет на участие в выборах депутатов Государственной Думы для лиц, причастных к экстремистской деятельности. Такой запрет установлен Федеральным законом от 04.06.2021 г. № 157-ФЗ³⁴.

Закон направлен на предотвращение возможности участия в выборах граждан, имеющих отношение к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, признанных судом экстремистскими или террористическими организациями. Эта инициатива вызвана стремлением обезопасить общество от включения в политическую деятельность представителей экстремистского сообщества. Россия в течение своей новейшей истории, к сожалению, пережила множество потрясений, вызванных насильственными действиями экстремистского характера. Общество должно выработать эффективные защитные механизмы противодействия экстремизму в политике. Именно на это направлена данная законодательная инициатива.

Закон предусматривает запрет на избрание депутатом Государственной Думы для гражданина Российской Федерации, причастного к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которой в законную силу вступило решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» либо Федеральным законом от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Согласно тексту закона, данное ограничение распространяется на лиц, являвшихся учредителем, членом коллегиального руководящего органа, руководителем, заместителем руководителя, руководителем структурного подразделения, заместителем руководителя структурного подразделения, членом, участником, работником экстремистской или террористической организации или иным лицом, причастным к деятельности таких организаций (предоставлявшим денежные средства, имущественную, организационно-методическую, консультативную или иную помощь в целях осуществления соответствующей деятельности), в срок, начинающийся за три года до дня вступления в законную силу решения суда о ликвидации или запрете деятельности экстремистской или тер-

³³ Статья 68, п.4 Федеральный закон от 22.02.2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_159349/ (дата обращения 13.05.2021 г.)

³⁴ Федеральный закон от 4 июня 2021 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» База «Гарант» <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400757418/> (дата обращения 09.06.2021 г.)

рористической организации — для учредителя, члена коллегиального руководящего органа, руководителя, заместителя руководителя, руководителя структурного подразделения, заместителя руководителя структурного подразделения, за один год до дня вступления в законную силу решения суда о ликвидации или запрете деятельности экстремистской или террористической организации — для участника, члена, работника и иного лица, причастного к деятельности экстремистской или террористической организации, а также после вступления в законную силу указанного решения суда.

Важно, что ограничения распространяются на тех участников, членов, работников экстремистской или террористической организации и иных лиц, в действиях которых вступившим в законную силу решением суда установлена причастность к деятельности экстремистской или террористической организации: непосредственная реализация целей и (или) форм деятельности (в том числе отдельных мероприятий), в связи с которыми соответствующая организация была признана экстремистской или террористической, и (или) выражение поддержки высказываниями, включая высказывания в сети «Интернет», либо иными действиями (предоставление денежных средств, имущественной, организационно-методической, консультативной или иной помощи) тем целям и (или) формам деятельности (в том числе отдельным мероприятиям) соответствующей организации, в связи с которыми она была признана экстремистской или террористической.

Лица, являвшиеся учредителем, членом коллегиального руководящего органа, руководителем, заместителем руководителя, руководителем регионального или другого структурного подразделения, заместителем руководителя регионального или другого структурного подразделения экстремистской или террористической организации, не могут быть избраны до истечения пяти лет со дня вступления в законную силу решения суда о ликвидации или запрете деятельности экстремистской или террористической организации. Лица, являвшиеся участником, членом, работником экстремистской или террористической организации или иным лицом, причастным к деятельности экстремистской или террористической организации, не могут быть избраны до истечения трех лет со дня вступления в законную силу решения суда о ликвидации или запрете деятельности экстремистской или террористической организации»³⁵.

³⁵ Федеральный закон от 4 июня 2021 г. № 157-ФЗ «О внесении изменений в статью 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» База «Гарант» <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400757418/> (дата обращения 09.06.2021 г.)

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В течение последних лет в законодательство о выборах депутатов Государственной Думы был внесен ряд важных изменений, направленных на совершенствование избирательного процесса, расширение избирательных прав граждан, развитие электоральных процедур, создание условий для противодействия внешнему влиянию на выборы. Ключевыми новшествами являются следующие:

- введение института общественного наблюдения на выборах депутатов;
- создание инструментов контроля за предвыборной агитацией в информационно-коммуникационной среде;
- введение механизмов «Мобильный избиратель», многодневного голосования, дистанционного электронного голосования;
- регулирование возможности и особенностей участия в выборах лиц, выполняющих функции иностранных агентов;
- расширение запрета на участие в выборах лиц, совершивших преступные деяния в сфере преступлений против личности, государства, в сфере экономической деятельности, а также в сфере избирательного права;
- запрет на участие в выборах лиц, причастных к экстремистской деятельности.

Экспертное сообщество Ассоциации «Независимый общественный мониторинг» сходитя во мнении, что избирательное законодательство создает условия для проведения предстоящих выборов на основе принципов открытости, транспарентности, легитимности, максимального расширения возможности политического участия, свободного волеизъявления граждан при создании эффективных механизмов защиты конституционных прав и свобод граждан, интересов российского общества и государства.

Избирательная система динамична, и поиск оптимальных правовых решений, учитывающих потребности общественного развития, является постоянной задачей. В настоящее время на первый план выходит задача наиболее полного развития потенциала избирательного законодательства в решениях ЦИК России. Важным направлением развития системы также является развитие практик внутрипартийной демократии, корпоративного саморегулирования СМИ, социальных сетей, совершенствование усилий экспертного и наблюдательского сообщества. Ассоциация «Независимый общественный мониторинг» готова активно содействовать решению данных задач.

